

**Северо-Восточное**

**межрегиональное управление**

**государственного автодорожного надзора**

**Федеральной службы**

**по надзору в сфере транспорта**

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ СЕВЕРО-ВОСТОЧНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

 **И ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**ЗА 2022 год**

**Вологда**

Доклад по правоприменительной практике организации и проведения федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте
и дорожном хозяйстве.

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в соответствии
с полномочиями, утвержденными Положением о Северо-Восточном межрегиональном управлении государственного автодорожного надзора Федеральной службы
по надзору в сфере транспорта (далее – Управление), Управление осуществляет контрольные (надзорные) функции в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта, дорожного хозяйства за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации, а также иные функции, возложенные на него законодательством Российской Федерации, на территории Новгородской, Вологодской и Псковской областей.

Согласно установленным положениям государственный контроль (надзор)
на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте
и в дорожном хозяйстве включает в себя:

- осуществление контрольных (надзорных) мероприятий;

- осуществление специального режима государственного надзора в виде постоянного рейда.

- осуществление профилактических мероприятий.

При осуществления федерального государственного контроля (надзора)
на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте
и в дорожном хозяйстве Управление руководствовалось следующими основным нормативными правовыми актами:

- Федеральным закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» от 24.07.1998 № 127-ФЗ;

- Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах
и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного
при перевозках пассажиров метрополитеном»;

- Федеральным законом от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта»;

- Постановлением Правительства РФ от 07.04.2004 № 184 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта»;

- Постановлением Правительства РФ от 19.09.2020 № 1502 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1616 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами»;

- Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2020 № 2200 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.1.1. Правил дорожного движения Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

- Постановлением Правительства РФ от 29.06.2021 № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве»;

- Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 845 «Об утверждении Правил допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1588 и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

- Постановлением Правительства РФ от 23.11.2012 № 1213 «О требованиях
к тахографам, категориях и видах оснащаемых ими транспортных средств, порядке оснащения транспортных средств тахографами, правилах их использования, обслуживания и контроля их работы»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.1994 № 76 «О присоединении Российской Федерации к Европейскому соглашению
о международной дорожной перевозке опасных грузов»;

- Постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами»;

- Постановлением Правительства РФ от 14.06.2013 № 504 «О взимании платы
в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами»;

- Постановлением Правительства РФ от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных средств, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГОНАСС/GPS»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2349 «Об утверждении перечня работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств»;

- Постановлением Правительства РФ от 22.12.2020 г. № 2216 "Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации";

- Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 31.07.2020
№ 281 «Об утверждении Порядка проведения квалификационного экзамена на право получения свидетельства профессиональной компетенции международного перевозчика»;

- Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 31.07.2020
№ 282 «Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»;

- Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 31.07.2020
№ 283 «Об утверждении Порядка аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью»;

- Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 29.07.2020
№ 264 «Об утверждении Порядка прохождения профессионального отбора
и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.10.2020
№ 424 «Об утверждении Особенностей режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей»;

- Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 02.10.2020
№ 404 «Об утверждении Особенностей режима рабочего времени и времени отдыха водителей трамвая и троллейбуса»;

- Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28.10.2020
№ 440 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных
на транспортные средства»;

- Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 26.10.2020
№ 438 «Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами»;

- Приказом Минтранса России от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов»;

- Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20.09.2021
№ 321 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного»;

- Приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 27.06.2017
№ ВБ – 534 фс «Об утверждении Положения о Северо – Восточном межрегиональном управлении государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору
в сфере транспорта»;

- Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 014/2011
«О безопасности автомобильных дорог», утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 827;

- Техническим регламентом «О безопасности колесных транспортных средств», утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877.

Приведенный перечень нормативных правовых актов не является исчерпывающим, поскольку существуют подзаконные нормативные правовые акты,
к числу которых относятся, прежде всего, приказы Министерства транспорта Российской Федерации, которыми утверждены административные регламенты исполнения Федеральной службой по надзору в сфере транспорта государственных функций в соответствии с возложенными полномочиями.

Федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспортного и в дорожном хозяйстве реализовывались Управлением путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий: документарных проверок, выездных проверок юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей. Также осуществлялся режим специального государственного контроля (надзора) - постоянный рейд, в том числе транспортного
и весового контроля, а также обследования участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

10 марта 2022 г. вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым введен мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 г.

**Сведения о проведённых в отношении поднадзорных субъектов проверках и иных мероприятиях по контролю и наложенных по результатам указанных мероприятий административной и иной публично – правовой ответственности**

По состоянию на 31.12.2022 года в реестре подконтрольных (поднадзорных) хозяйствующих субъектов Управления, осуществляющих деятельность
на автомобильном транспорте связанную с перевозкой пассажиров, грузов, а также осуществляющих деятельность в дорожном хозяйстве находилось 4199 субъектов,
из которых:

- лицензиаты – 1067;

- не подлежащие лицензированию – 3132;

- перевозящие опасные грузы – 75;

- владельцы удостоверения допуска - 822 (осуществляющие пассажирские перевозки - 105; осуществляющие грузовые перевозки – 717);

- субъекты, подавшие уведомления о начале предпринимательской деятельности – 461.

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Территориальное подразделениев Вологодской области | ТОГАДН по Новгородской области | Территориальное подразделениев Псковской области | **ИТОГО Северо-Восточное МУГАДН** |
| Количество субъектов, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), в том числе | 1053 | 1412 | 1734 | **4199** |
| имеющие лицензии | 524 | 263 | 280 | **1067** |
| не лицензиаты, из них | 529 | 1149 | 1454 | **3132** |
| осуществляющие перевозки опасных грузов | 20 | 22 | 33 | **75** |
| имеющие удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок | 134 | 194 | 494 | **822** |
| подавшие уведомления | 365 | 89 | 7 | **461** |

На 2022 год Управлением были подготовлены и утверждены органами Прокуратуры План проведения плановых проверок юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей, включающий 47 проверок хозяйствующих субъектов, и План поведения проверок деятельности органов местного самоуправления, включающий 23 проверки.

При подготовке Плана Управление руководствовалось требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом
от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год,
его согласования с органами прокуратуры, включение в него и исключение из него контрольных (надзорных) мероприятий в течении года»; постановлением Правительства РФ от 29.06.2021 № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве».

Проект плана прошёл процедуру согласования с органами прокуратуры
на предмет законности включения в него субъектов государственного контроля (надзора).

Утвержденный начальником Управления план размещён в ФГИС ЕРКНМ
и на официальном сайте Ространснадзора.

С учётом моратория на проведения плановых проверок субъектов малого
и среднего бизнеса в 2022 году, введённого постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»
в План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и в План поведения проверок деятельности органов местного самоуправления внесены изменения.

Сведения о внесенных в ежегодный план изменениях в установленные сроки направлялись в соответствующий орган прокуратуры путём размещения в ФГИС ЕРКНМ, а также размещались на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Организация проведения плановых и внеплановых проверок, осмотров транспортных средств автомобильного и городского наземного** **электрического транспорта**

Плановые и внеплановые проверки в 2022 году Управлением проведены исключительно на основании решений на проверку.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 31.03.2021
№ 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» утверждены типовые формы решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий; типовые формы актов контрольных (надзорных) мероприятий; типовая форма предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Всего за 2022 год Управлением проведено 79 проверок, из них: 12 плановых проверок и 67 внеплановых, в том числе:

- в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований - 32 проверки;

- по иным основаниям – 50 проверок.

Сроки проведения проверок не превышали десяти рабочих дней,
что соответствует требованиям действующего федерального законодательства.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336
«Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» из ежегодного Плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год исключено35 проверок.

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Территориальное подразделениев Вологодской области | ТОГАДН по Новгородской области | Территориальное подразделение Псковской области | **ИТОГО Северо-Восточное МУГАДН** |
| 1. | Количество проверок хозяйствующих субъектов, всего, ед. в т.ч. | 13 | 50 | 16 | **79** |
| 1.1. | Количество плановых проверок, ед. в т.ч. | 6 | 2 | 4 | **12** |
| 1.1.1. | Субъекты малого и среднего предпринимательства (ЮЛ, ИП) | 5 | 2 | 3 | **10** |
| 1.1.2. | Бюджетные организации (МАОУ, МКУ, МБУ), в том числе осуществляющие подвоз детей | 0 | 0 | 1 | **1** |
| 1.2. | Количество внеплановых проверок, ед. в т.ч. | 7 | 48 | 12 | **67** |
| 1.2.1. | Субъекты малого и среднего предпринимательства (ИП, ЮЛ) | 5 | 29 | 7 | **41** |
| 1.2.2. | Бюджетные организации (МАОУ, МКУ, МБУ), в том числе осуществляющие подвоз детей | 0 | 6 | 4 | **10** |

**Надзор в режиме постоянного рейда.**

В рамках федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве осуществляется постоянный рейд в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Порядок осуществления постоянного рейда устанавливается положением о федеральном государственном контроле (надзоре)
на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте
и в дорожном хозяйстве, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

За 2022 год в ходе осуществления надзора в режиме постоянного рейда инспекторским составом Управления проведены осмотры 68967 транспортных средств, из них транспортных средств с нарушениями 14468; выявлено 24294 нарушений требований законодательства, составлено 11271 протокол, вынесено 17132 постановления, наложено штрафов на общую сумму 133589,4 тысяч рублей. Изъято 76 транспортных средств до устранения нарушения, послужившим основанием
для изъятия.

Особое внимание при проведении проверок транспортных средств в процессе
их эксплуатации уделяется соблюдению следующих обязательных требований:

- по передаче информации о географической широте и долготе местоположения транспортного средства, его путевом угле и скорости движения, времени и дате фиксации местоположения транспортного средства с интервалом передачи не более
30 секунд через Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА-ГЛОНАСС»;

- по оснащению транспортных средств тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, устанавливаемых на транспортные средства;

- по обеспечению безопасности перевозок организованных групп детей автобусами;

- по обеспечению безопасности при перевозках пассажиров и багажа автобусами по заказу;

- по соблюдению требований об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров;

- по обеспечению безопасности при перевозках опасных грузов.

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Территориальное подразделение в Вологодской области | ТОГАДН по Новгородской области | Территориальное подразделение вПсковской области | **Всего Северо-Восточное МУГАДН** |
| 1. | Составлено распоряжений о проведении рейдовых мероприятий ед. | 12 | 12 | 14 | **38** |
| 2. | Количество проверенных транспортных средств: |  |  |  |  |
| 2.1. | всего ед. | 4399 | 8716 | 55852 | **68967** |
| 2.2. | в том числе с нарушениями ед. | 2253 | 3325 | 8890 | **14468** |
| 3. | Количество выявленных нарушений ед. | 2502 | 5630 | 16162 | **24294** |
| 4. | Принятые меры: |  |  |  |  |
| 4.1. | Составлено протоколов ед. | 1336 | 1237 | 8698 | **11271** |
| 4.2. | Вынесено постановлений ед. | 2768 | 5199 | 9165 | **17132** |
| 4.3. | Сумма наложенных штрафов тыс. руб. | 36509,2 | 39031,5 | 58048,7 | **133589,4** |
| 5. | Изъятие ТС, ед. | 47 | 24 | 5 | **76** |

**Государственный контроль (надзор) за осуществлением**

**международных автомобильных перевозок и весогабаритный контроль**

Реализация полномочий государственного контроля (надзора)
за осуществлением международных автомобильных перевозок и весогабаритный контроль проводится должностными лицами Управления на сети федеральных автомобильных дорог, проходящих по территории Новгородской области, Псковской области, Вологодской области на автодорогах:

- М-10 «Россия» (Москва – Санкт-Петербург);

- Р-56 (Великий Новгород – Псков);

- Р-47 (Новгород - Луга);

- М-9 «Балтия» Москва–Волоколамск (граница с Республикой Латвия);

- Р-23 Санкт-Петербург-Псков–Невель (граница с Республикой Беларусь);

- М-8 «Москва-Ярославль-Вологда-Архангельск»;

- М-8 «Москва-Ярославль-Вологда-Архангельск»;

- А-114 «Вологда-Тихвин-автомобильная дорога Р-21 «Кола».

При этом, используются как стационарные посты, так и передвижные. Контроль на постах осуществляется в соответствии с установленными графиками работ инспекторского состава.

Всего за 2022 год на постах контроля Северо-Восточного МУГАДН проверено – 54396 ТС, в том числе с нарушениями – 8749, выявлено нарушений транспортного законодательства – 16422, вынесено постановлений – 9587 на общую сумму – 60044,8 тыс. рублей, взыскано штрафов на общую сумму – 41950,8 тыс. рублей.

**В части осуществления** **международного контроля проверено:**

Таблица № 4

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | **Северо-Восточное МУГАДН** |
| Территориальное подразделение в Вологодской области | ТОГАДН по Новгородской области | Территориальное подразделение вПсковской области | **Северо-Восточное МУГАДН** |
| Проверено транспортных средств, ед. | 300 | 1192 | 52904 | **54396** |
| Количество проверенных транспортных средств с нарушениями, ед. | 145 | 808 | 7796 | **8749** |
| Выявлено нарушений, ед. | 159 | 1504 | 14759 | **16422** |
| Количество вынесенных постановлений, ед. | 163 | 1257 | 8167 | **9587** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 864,6 | 8047,0 | 51133,2 | **60044,8** |
| Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 702,3 | 5232,1 | 36016,4 | **41950,8** |

**Контроль весогабаритных параметров транспортных средств**

Управлением осуществляется весовой и габаритный контроль транспортных средств на дорогах федерального значения.

Проводится контроль за исполнением владельцами транспортных средств обязанности по возмещению вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения. Обязанность внесения платы (система взимания платы «Платон») определена постановлением Правительства РФ от 14.06.2013 № 504 (ред. от 09.04.2021) «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн».

За 2022 год инспекторами Управления проверено на СПВК и ПКП (контрольное взвешивание) - 8616 грузовых транспортных средств. По выявленным нарушениям вынесено постановлений 3630 на общую сумму 49560,7 тыс. руб., взыскано штрафов на общую сумму 27344,3 тыс. руб.

Таблица № 5

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | **Северо-Восточное МУГАДН** |
| Территориальное подразделение в Вологодской области | ТОГАДН по Новгородской области | Территориальное подразделение вПсковской области | **Северо-Восточное МУГАДН** |
| Количество грузовых ТС, проверенных инспекторами Ространснадзора (контрольное взвешивание) на СПВК и ПКП, ед. | 2738 | 5293 | 585 | **8616** |
| Количество вынесенных постановлений, ед. | 1596 | 1631 | 403 | **3630** |
| Сумма наложенных штрафов,тыс. руб. | 24555,0 | 20050,7 | 4955,0 | **49560,7** |
| Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 13435,9 | 9589,2 | 4319,2 | **27344,3** |

За 2022 год Северо - Восточным МУГАДН направлено 59 актов результатов измерения весовых и габаритных параметров транспортного средства владельцам автомобильных дорог. Ответственность за нарушения весовых и габаритных параметров транспортных средств, предусмотрена статьей 12.21.1 КоАП РФ.

**Проверки органов местного самоуправления.**

Предметом проверки органа местного самоуправления является контроль
за исполнением полномочий по организации транспортного обслуживания населения и осуществления дорожной деятельности в отношении дорог местного значения.

За 2022 год согласно Плана проведения плановых проверок органов местного самоуправления Северо - Восточным МУГАДН проведено 5 плановых проверок,
2 внеплановых проверки по ранее выданным предписаниям. В ходе проведения плановых проверок выявлено – 6 нарушений требований законодательства, выдано
2 предписания на устранение нарушений.

В связи с запретом (ограничением) на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2022 № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Управлением исключено 18 проверок
из ежегодного Плана проверок деятельности органов местного самоуправления
и должностных лиц местного самоуправления на 2022 год.

**Государственный надзор за обеспечением**

**сохранности автомобильных дорог федерального значения**

Общая протяженность автомобильных дорог федерального значения
на поднадзорных Северо-Восточному МУГАДН территориях составляет 3563 км. Специалистами Управления проводились плановые обследования состояния автомобильных дорог общего пользования федерального значения проходящих
по территории Вологодской области, Новгородской области, Псковской области.

За 2022 год проведены обследования участков автомобильных дорог федерального значения (с учетом повторных обследований) протяженностью 9196 км на предмет соответствия нормативным требованиям, технико-эксплуатационного состояния и уровня содержания, автомобильных дорог общего пользования.
В результате проведенных обследований выявлено 998 нарушений.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в сфере дорожного хозяйства, выдано 4 предписания, составлено 64 протокола, вынесено
67 постановлений о наложении штрафов на общую сумму 2865,0 тысяч рублей.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Территориальное подразделение в Вологодской области | ТОГАДН по Новгородской области | Территориальное подразделение вПсковской области | **Северо-Восточное МУГАДН** |
| Всего на поднадзорной территории автомобильных дорог федерального значения, км | 1592 | 1046 | 925 | **3563** |
| всего протяженность обследованных участков автомобильных дорог федерального значения (с учетом повторных обследований) | 3833 | 2338 | 3025 | **9196** |
| Выявлено нарушений в результате проведенных обследований автомобильных дорог федерального значения, ед. | 211 | 373 | 414 | **998** |
| Выдано предписаний, ед. | 1 | 3 | 0 | **4** |
| Проведено проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ед. | 1 | 6 | 0 | **7** |
| Составлено протоколов, ед. | 17 | 33 | 14 | **64** |
| Вынесено постановлений, ед. | 19 | 34 | 14 | **67** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 405,0 | 1950,0 | 510,0 | **2865,0** |

При обследованиях осмотру подвергались элементы автодорог: проезжая часть, обочины, искусственные сооружения, дорожные знаки, ограждающие
и направляющие устройства, горизонтальная и вертикальная разметки, обустройство дороги (посадочные площадки, автопавильоны, заездные карманы, переходно-скоростные полосы на примыканиях, пересечениях и к объектам сервиса, площадки отдыха и стоянок автотранспорта).

Серьезной угрозой сохранности федеральных автомобильных дорог является растущее количество большегрузных автотранспортных средств, постоянно работающих со значительными перегрузками, как на ось автомобиля, так и по общей массе, активно разрушающих и покрытие проезжей части, и искусственные сооружения.

**Лицензионно - разрешительная деятельность**

В рамках осуществления лицензионно-разрешительной деятельности Управлением за 2022 год проведены мероприятия по выдаче: лицензий на право осуществления деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами; удостоверений допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок; специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов,
в случае если маршрут или часть маршрута указанного транспортного средства проходит по автомобильным дорогам федерального назначения; заключений, удостоверяющее выполнение условий регистрации остановочных пунктов в реестре остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, установленных в отношении остановочного пункта; свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы; свидетельств
о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом

Таблица № 7

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество выданных (переоформленных) документов, всего: | Территориальное подразделение в Вологодской области | ТОГАДН по Новгородской области | Территориальное подразделение в Псковской области | **Северо-Восточное МУГАДН** |
| внесено записей о предоставлении лицензии в реестр лицензий | 16 | 10 | 24 | **50** |
| транспортных средств внесенных в реестр лицензий на перевозку пассажиров и иных лиц автобусами | 462 | 216 | 95 | **773** |
| Внесено записей в реестр российских перевозчиков, допущенных к осуществлению международных автомобильных перевозок | 30 | 45 | 48 | **123** |
| Специальные разрешения на перевозку ОГ | 149 | 1068 | 442 | **1659** |
| Транспортные средства, включенные в реестр российских перевозчиков, допущенных к осуществлению международных автомобильных перевозок | 162 | 115 | 406 | **683** |
| Уведомления о начале предпринимательской деятельности | 15 | 0 | 1 | **16** |
| Свидетельства о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящие опасные грузы | 127 | 308 | 123 | **558** |
| свидетельства о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов | 0 | 0 | 2 | **2** |
| Удостоверения об утверждении курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящие опасные грузы | 0 | 1 | 0 | **1** |
| Заключение, удостоверяющее выполнение условий регистрации остановочных пунктов в реестре остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок | 0 | 5 | 1 | **6** |

**Аварийность на лицензионном транспорте.**

На подконтрольных Управлению территориях за 2022 год по вине лицензиатов зарегистрировано 32 ДТП, в которых 2 человека погибло и 39 человек пострадало.

В сравнении с АППГ- 2021 года показателей аварийности составляет:

- по количеству ДТП – 19, рост (+ 13)

- по количеству погибших – 2 (не изменилось)

- по количеству пострадавших - 42 снижение (- 3).

Таблица № 8

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Количество ДТП** | **Погибло** | **Ранено** |
| Вологодская область | 2 | 0 | 8 |
| Новгородская область | 28 | 1 | 29 |
| Псковская область | 2 | 1 | 2 |
| **Северо-Восточное МУГАДН** | **32** | **2** | **39** |

По фактам ДТП Управлением инициируются проведение внеплановых проверок. Решения о проведении внеплановых проверок направляются через Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ) в Прокуратуры, расположенные на подконтрольных Управлению территориях Вологодской области, Новгородской области, Псковской области для согласования.

Обеспечение условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций

и предоставляемых услуг

Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг,
а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержден статьёй 21.1. Федерального закона от 08.10.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта
и городского наземного электрического транспорта», «Порядком обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи», утверждённым приказом Минтранса России от 01.12.2015
№ 347 (отменён). С 1 марта 2022 г. приказом Минтранса России от 20.09.2021 № 321 утвержден «Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также оказания
им при этом необходимой помощи».

Инспекторским составом Управления усилен надзор за соблюдением законодательства в сфере обеспечения доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг, в т.ч. при перевозке пассажиров автомобильным транспортном и городским наземным электрическим транспортом в ходе проведения постоянного рейда.

Так, в отчётном периоде осуществлялся государственный контроль
за обеспечением доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг, в ходе которого:

- проверено 1372 автобуса;

- выдано 1 предписание на устранение нарушений;

- объявлено 1 предостережение;

- составлено 37 протоколов за административные правонарушения, предусмотренные статьёй 9.13 КоАП РФ;

- наложено штрафов на сумму 136,0 тыс. руб.

Таблица № 9

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подразделения  | Количество проверенных ТС | Количество выданных предписаний | Количество выданных предостережений | Составлено протоколов по ст. 9.13 КоАП РФ | Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. |
| Территориальное подразделение в Вологодской области | 220 | 0 | 0 | 12 | **29,0** |
| ТОГАДН по Новгородской области | 433 | 1 | 0 | 11 | **22,0** |
| Территориальное подразделение в Псковской области | 719 | 0 | 1 | 14 | **85,0** |
| **Северо-Восточное МУГАДН** | **1372** | **1** | **1** | **37** | **136,0** |

К основным нарушениям, выявленным в ходе проведённых контрольных (надзорных) мероприятий следует отнести не соблюдение требований п. 6 статьи 21.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта
и городского наземного электрического транспорта», подпункта 6 пункта 4 приказа Минтранса РФ от 20.09.2021 № 321 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также оказания им при этом необходимой помощи», а именно:

1. Транспортные средства не оснащены надписями, иной текстовой
и графической информацией, выполненной крупным шрифтом, в том числе
с применением рельефно-точечного шрифта Брайля при оказании услуг по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами.

 2. Не разработаны и утверждены паспорта доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов, транспортных средств и предоставляемых услуг.

**Типовые и массовые нарушения обязательных требований**

**с возможными мероприятиями по их устранению**

Наиболее распространены нарушения, оказывающие влияние на безопасность дорожного движения при осуществлении перевозок автомобильным транспортом, снижение качества оказания транспортных услуг, защищенности граждан в случае возникновения происшествий на транспорте:

- несоблюдение требований порядка посадки и высадки пассажиров;

- использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок;

- использование автобуса с иными характеристиками, чем те, которые предусмотрены картой маршрута регулярных перевозок;

- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств;

- уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур
и предоставляемых услуг;

- осуществление деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией. В частности: заполнение путевых листов в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии
со статьей 6 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта";

- использование лицензиатом для осуществления лицензируемой деятельности автобусов сведения о которых не внесены в реестр лицензий на осуществление лицензируемого вида деятельности;

- несоблюдение перевозчиком требований законодательства Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика
за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров;

- управление транспортным средством без тахографа либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа;

- несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации норм времени управления транспортным средством и отдыха;

- движение тяжеловесного или крупногабаритного транспортного средства
с превышением допустимых габаритов транспортного средства либо с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства без специального разрешения;

- движение транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения без внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения таким транспортным средством.

**Меры административной ответственности по результатам**

**контрольно-надзорных мероприятий**

Таблица № 10

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Территориальное подразделение в Вологодской области | ТОГАДН по Новгородской области | Территориальное подразделение в Псковской области | **Северо-Восточное МУГАДН** |
| Вынесено постановлений всего, в т.ч. | 2775 | 5246 | 9670 | **17691** |
| - судами | 117 | 108 | 102 | **327** |
| - по статьям прямого действия | 2658 | 5138 | 9568 | **17364** |
| Наложено штрафов (тыс. руб.) всего, в т.ч. | 38588,2 | 40676,5 | 64674,2 | **143938,9** |
| - судами | 4527,0 | 2742,5 | 1444 | **8713,5** |
| - по статьям прямого действия | 34061,2 | 37934,0 | 63230,2 | **135225,4** |
| Сумма взысканных штрафов (тыс. руб.) всего, в т.ч. | 21491,8 | 22252,8 | 46962,8 | **90707,4** |
| - судами | 370,0 | 1574,2 | 0 | **1944,2** |
| - по статьям прямого действия | 21121,8 | 20678,6 | 46962,8 | **88763,2** |

**Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.**

В соответствии с требованиями Федерального закона Федерального закона
от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управлением проводятся мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

Таблица № 11

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Территориальное подразделение в Вологодской области | ТОГАДН по Новгородской области | Территориальное подразделение в Псковской области | **Северо-Восточное МУГАДН** |
| Проведено информирований | 10966 | 8066 | 11874 | **30906** |
| Объявлено предостережений | 2286 | 1120 | 1223 | **4629** |
| Проведено консультирований  | 1801 | 2580 | 2553 | **6934** |
| Проведено профилактических визитов | 191 | 144 | 144 | **479** |
| Проведено наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) | 1722 | 1352 | 1532 | **4606** |

**2. ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЕ, КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ**

**2.1 Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.**

**1. Федеральный закон от 26.03.2022 № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».**

В КоАП РФ внесены изменения, согласно которым за впервые совершенное субъектами малого и среднего предпринимательства и некоммерческими организа­циями правонарушение органы контроля и суды будут предупреждать,
а не сразу штрафовать нарушителя. Норма распространяется на правонарушения, не связанные с причинением или угрозой причинения вреда здоровью людей, окружающей среде и имущественным ущербом.

Также уменьшены размеры штрафов для микро предприятий и малых предприятий и социально ориентированных некоммерческих организаций
- на них распространены правила КоАП РФ о назначении административного наказания в виде административного штрафа индивидуальным предпринимателям.

Поправками, в числе прочего, исключены ситуации, когда за одно нарушение одновременно привлекаются к ответственности и юридическое лицо,
и его сотрудник: в случае, если виновен работник, работодатель не подлежит административной ответственности.

Кроме этого, установлен запрет на наложение нескольких административных штрафов за совершение нескольких однотипных административных правонарушений, объединенных одним составом,
и выявленных в ходе осуществления госконтроля. В таких случаях необходимо назначать административное наказание как за одно правонарушение.

**2. Федеральный закон от 15.04.2022 № 92-ФЗ «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Федеральный закон от 24.07.1998 № 127-ФЗ «О государственном контроле
за осуществлением международных автомобильных перевозок
и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (в абзаце двадцатом статьи 1 «2 процента» заменили на «10 процентов»);** [**Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ (ред. от 15.04.2022) «Об автомобильных дорогах
и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72386/)**».**

**Статья 29. Обязанности пользователей автомобильными дорогами и иных лиц, осуществляющих использование автомобильных дорог**

2) осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых **более чем на десять процентов (10%) превышают допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось**,
и (или) на крупногабаритных транспортных средствах и на транспортных средствах, осуществляющих перевозки опасных грузов без специальных разрешений, выдаваемых в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, а также осуществлять движение транспортных средств, имеющих разрешенную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения без внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения такими транспортными средствами;

3) осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, осуществляющих перевозки грузов, не являющихся неделимыми, за исключением тяжеловесных транспортных средств, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых не более
чем на десять процентов превышают допустимую массу транспортного средства
и (или) допустимую нагрузку на ось;

3. **Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ** «**О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
и статью 1 Федерального закона** «**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».**

Смягчена административная ответственность за совершение административных правонарушений в области предпринимательской деятельности.

В частности, законом в КоАП РФ закреплены следующие положения:

- в случае предотвращения лицом, совершившим правонарушение, вредных последствий данного правонарушения либо добровольного возмещения
им причиненного ущерба административный штраф назначается в минимальном размере, предусмотренном санкцией применяемой нормы;

- правило о замене административного штрафа на предупреждение
за впервые совершенное правонарушение распространяется на всех субъектов административных правонарушений, выявленных в ходе осуществления государственного контроля, муниципального контроля;

- административный штраф за административные правонарушения, выявленные в ходе осуществления государственного контроля, муниципального контроля, может быть уплачен в половинном размере в течение 20 дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа.
За исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса.

**4. Постановление Правительства РФ от 31.03.2022 № 539
«О приостановлении действия пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 1998 «О категориях оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также видах сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий»
в отношении транспортных средств катего­рий M2 и M3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении, и о внесении изменения в пункт 4 указанного постановления».**

С 12.04.2022 необходимость обязательного оснащения тахографами транспортных средств категорий M2 и M3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении, приостановлена до 01.03.2024.

**5. Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336
«Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».**

До конца 2022 года не будут проводиться плановые контрольные мероприя­тия, в том числе плановые проверки, организаций и индивидуальных предпринимателей. Данное ограничение не распространяется на организацию
и проведение (осуществление) специальных режимов государственного контроля (надзора), режима постоянного государственного контроля (надзора).

Вместо проведения планового мероприятия контролёры смогут провести профилактический визит, от которого контролируемое лицо не имеет права отказаться.

Кроме того, определены исключительные основания для проведения в 2022 году внеплановых контрольных мероприятий и проверок, в числе которых
- непо­средственная угроза причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, непосредственная угроза обороне страны и безопасности государства
и непосред­ственная угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного
и (или) техно­генного характера.

Если в ходе проверки были выявлены угрозы причинения вреда жизни
и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций, ущерба обороне страны и безопасности государства, контролируемому лицу выдадут предписание об устранении нарушений. Без взаимодействия с контролируемым лицом выдача предписаний невозможна. Если предписание было выдано
до 10.03.2022, срок его исполнения продлевается автоматически на 90 календарных дней со дня истечения его первоначального срока исполнения. Контролируемое лицо вправе ходатайствовать в контролирующий орган
о дополнительном продлении срока исполнения предписания не позднее предпоследнего дня срока его исполнения. Ходатайство рассматривается
в течение 5 рабочих дней.

В соответствии с пунктом 9 Постановления №336 в случае выявления признаков административного правонарушения, состав которого включает
в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых отнесена к предмету видов контроля, к организации и осуществлению которых применяются положения Федерального закона №248-ФЗ, должностные лица контрольного (надзорного) органа вправе принять меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности только на основании результатов проведения контрольного (надзорного) мероприятия
с взаимодействием с контролируемым лицом.

**6. Постановление Правительства РФ от 12.03.2022 № 353
«Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» (далее - Постановление №353).**

В соответствии с Постановлением №353 на 6 месяцев продлеваются:

а) свидетельства о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, срок действия которых истекает в течение 6 месяцев со дня вступления в силу Постановления №353 (при осуществлении перевозок исключительно на территории РФ);

б) свидетельства о профессиональной подготовке консультантов
по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, срок действия которых истекает в течение 6 месяцев
со дня вступления в силу Постановления №353 (при осуществлении перевозок исключительно на территории РФ);

в) специальные разрешения на движение по автомобильным дорогам транс­портного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, срок действия которых истекает в течение 6 месяцев со дня вступления в силу Постановления №353 при условии отсутствия изменений в сведениях, содержащихся в заявлении и прилагаемых к нему документах на получение специального разрешения.

Указанное продление действует на территории РФ. В случае осуществления перевозок за пределами территории РФ, необходимо продлить срок действия разрешительных документов установленным порядком.

Экзаменационные комиссии по проверке и оценке необходимых знаний водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и кандидатов в консультанты по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом работают в штатном режиме, график размещен
на сайте ФБУ «Росавтотранс».

Для кандидатов, успешно сдавших экзамен, Ространснадзором сокращены сроки выдачи свидетельств ДОПОГ и свидетельств консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов.

В соответствии с пунктом 9 Постановления №353 оплата государственных пошлин за оказание услуг по предоставлению лицензии, а также внесение измене­ний в реестр лицензий по заявлениям, поданным в период с 14 марта
по 31 декабря 2022 года, не требуется.

В случае оплаты государственных пошлин в указанный период заявителю необходимо обратиться с заявлением о возврате уплаченной пошлины
в территориальный орган Ространснадзора, предоставивший государственную услугу.

В соответствии с пунктом 2 Приложения № 14 Постановления №353 Ространснадзором организовано автоматическое продление до 01.03.2024 сроков действия допусков российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, в том числе сведений о транспортных средствах, находящихся у владельцев допусков в собственности.

Владельцам, у которых транспортные средства находятся на иных законных основаниях, для продления допусков необходимо представить в территориальное управление государственного автодорожного надзора Ространснадзора заявление и прилагаемые к нему документы, подтверждающие право владения транспортным средством.

Ространснадзором принято решение о сокращении срока рассмотрения данных заявлений до 1 рабочего дня.

**7. Постановление Правительства РФ от 07.10.2020 № 1616
«О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами».**

В соответствии с изменениями теперь, чтобы получить лицензию на перевозку пассажиров и других лиц автобусами, соискатель должен подать заявление и приложения к нему только через Портал государственных услуг РФ. Документы нужно заверить квалифицированной электронной подписью.

К заявлению больше не нужно прилагать копию свидетельства
о регистрации автобуса.

Если нет оснований для отказа, Ространснадзор выдаст лицензию
не позднее 8 рабочих дней с даты, когда получит одно из таких заявлений:

* о предоставлении лицензии;
* о внесении изменений в реестр лицензий для обновления списка работ (услуг).

Владельцы автобусов смогут через Портал государственных услуг РФ сами обновлять в реестре лицензий государственные регистрационные номера транспорта, в том числе включать в него государственные регистрационные номера автобусов, которые купили после получения лицензии. Если указанные автобусы не являются собственностью лицензиата, а используются им на ином законном основании, при внесении указанных изменений лицензиат направляет
в лицензирующий орган в электронном виде копии документов, подтверждающих основание владения этими автобусами.

**8. Приказ Минтранса России от 20.09.2021 № 321 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также оказания им при этом необходимой помощи».**

Установлен порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного транспорта
 городского наземного электрического транспорта, а также оказания им при этом необходимой помощи

Владельцам автовокзалов и автостанций необходимо обеспечить,
в частности:

* сопровождение пассажиров, имеющих стойкие расстройства функций зрения и самостоятельного передвижения, по территории автовокзала, автостанции;
* помощь при передвижении по территории автовокзала, автостанции,
в том числе при посадке в транспортное средство и высадке из транспортного средства, а также при оформлении и получении багажа;
* дублирование необходимой звуковой информации;
* размещение перед входами в помещения, в которых предоставляются услуги пассажирам, табличек с информацией о назначении помещения, выполненной в виде рельефно точечного шрифта Брайля;
* допуск на территорию автовокзала, автостанции собаки-проводника
при наличии специального документа, выданного в отношении данной собаки.

Также установлены соответствующие требования к перевозчикам
в городском, пригородном и междугородном сообщении, а также к организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки по заказу
и легковыми такси.

**2.2. Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения
с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными
в ходе анализа правоприменительной практики.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Суть типового вопроса** | **Руководство по соблюдению обязательного требования,****дающее разъяснение, какое поведение является правомерным** |
| 1. | Какая ответственность предусмотрена за осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, сведения о которых отсутствуют в реестре лицензий? | Ответственность за осуществление лицензируемого вида деятельности с использованием автобусов, сведения о которых не включены в реестр лицензий предусмотрена частями 3 и 4 статьи 14.1.2 КоАП РФ. В случае осуществления деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами для собственных нужд административная ответственность предусматривается частями 2 и 3 статьи 19.20 КоАП РФ. При этом нарушены требования пункта 8 статьи 3.2. федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ (ред. от 21.11.2022) "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта": Осуществление лицензируемого вида деятельности с использованием автобусов, сведения о которых не включены в реестр лицензий, запрещается; подпункта «а» пункта 8 постановления Правительства РФ от 07.10.2020 № 1616 (ред. от 23.12.2021) «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами»): Лицензиат обязан выполнять следующие лицензионные требования: использовать для осуществления лицензируемой деятельности автобусы, принадлежащие лицензиату на праве собственности или ином законном основании (за исключением аренды автобусов с экипажем), информация о которых внесена в реестр лицензий. |
| 2. | Порядок изменения сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, в том числе включение в реестр лицензий сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, приобретенных для осуществления лицензируемой деятельности после получения лицензии на лицензируемую деятельность, а также исключение из реестра лицензий сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, вносятся лицензиатом в реестр лицензий. | Изменения сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, в том числе включение в реестр лицензий сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, приобретенных для осуществления лицензируемой деятельности после получения лицензии на лицензируемую деятельность, а также исключение из реестра лицензий сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, вносятся лицензиатом в реестр лицензий самостоятельно с использованием его личного кабинета на едином портале или путем представления в лицензирующий орган заявления о внесении изменений в реестр лицензий. Если указанные автобусы не являются собственностью лицензиата, а используются им на ином законном основании, при внесении указанных изменений лицензиат направляет в лицензирующий орган в электронном виде копии документов, подтверждающих основание владения этими автобусами (пункт 9 главы IV постановления Правительства РФ от 07.10.2020 № 1616 (ред. от 23.12.2021) «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами») |
| 3. | Какая ответственность предусмотрена за не передачу информация о географической широте и долготе местоположения транспортного средства, его путевом угле и скорости движения, времени и дате фиксации местоположения транспортного средства с интервалом передачи не более 30 секунд через Государственную автоматизированную информационную систему "ЭРА-ГЛОНАСС” в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта? | Ответственность за осуществление лицензируемого вида деятельности с использованием автобусов, сведения о которых не включены в реестр лицензий предусмотрена частями 3 и 4 статьи 14.1.2 КоАП РФ. В случае осуществления деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами для собственных нужд административная ответственность предусматривается частями 2 и 3 статьи 19.20 КоАП РФ. В соответствии с подпунктом «д» пункта 8 главы III постановления Правительства РФ от 07.10.2020 №1616 (ред. от 23.12.2021) «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» (вместе с «Положением  лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами») (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022): Лицензиат обязан выполнять следующие лицензионные требования: допускать к лицензируемому виду деятельности автобусы лицензиата, прошедшие в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со статьей 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения", предрейсовый или предсменный контроль их технического состояния и оснащенные в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, тахографами (контрольными устройствами (тахографами) регистрации режима труда и отдыха водителей транспортных средств), а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.Нарушены требования подпункта «б» пункта 3 постановления Правительства РФ от 22.12.2020 г. № 2216 «Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации»: Транспортные средства подлежат оснащению работоспособной аппаратурой спутниковой навигации, отвечающей следующим требованиям: обеспечивает определение по сигналам не менее 2 действующих глобальных навигационных спутниковых систем, одной из которых является глобальная навигационная спутниковая система ГЛОНАСС, передачу информации о географической широте и долготе местоположения транспортного средства, его путевом угле и скорости движения, времени и дате фиксации местоположения транспортного средства с интервалом передачи не более 30 секунд через Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА-ГЛОНАСС» (далее - система) в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта. |
| 4. | Могут ли служить основанием для проведения внеплановой проверки обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов? | Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены с использованием средств информационно коммуникационных технологий, предусматрива¬ющих обязательную авторизацию заявителя в еди¬ной системе идентификации и аутентификации в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных пред¬принимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». |
| 5. | Как правильно пользоваться тахографами? | Ответственность за управление транспортным средством без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства, или управление транспортным средством, принадлежащим иностранному перевозчику, без ведения ежедневных регистрационных листков режима труда и отдыха, применяемых в установленных законодательством Российской Федерации случаях, предусмотрена частью 1 статьи 11.23 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.Ответственность за выпуск на линию транспортного средства без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства, предусмотрена частью 2 статьи 11.23 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от семи тысяч до десяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.В соответствии со статьей 20 федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 29.11.2021, с изм. от 27.10.2022) «О безопасности дорожного движения» юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны: обеспечивать оснащение эксплуатируемых ими транспортных средств тахографами. Приказом Минтранса России от 28.10.2020 № 440 (ред. от 03.02.2022) «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства» регламентированы правила использования тахографов, установленных на транспортные средства. |

**Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические
и иные мероприятия.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Новые требования нормативных правовых актов | Необходимые организационные, технические и иные мероприятия |
| 1. | Требования к осуществлению деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами. | Необходимо получить лицензию на деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, а также включить в реестр сведения об используемых автобусах. |
| 2. | Требования к материалам и изделиям, используемым для дорожно- хозяйственной деятельности. | Сведения о наличии, номерах и сроках действия деклараций соответствия на материалы и сертификатов соответствия на изделия размещены в общем доступе на официальном сайте Росаккредитации <http://fsa.gov.ru/index/staticview/id/70/>. Здесь же можно ознакомиться и с реестром испытательных лабораторий и органов сертификации, аккредитованных на проведение процедуры соответствия. |
| 3. | Требования к квалификации контролёра технического состояния автотранспортных средств | Требования к квалификации контролера технического состояния автотранспортных средств определены приказом Минтранса России от 31.07.2020 № 282 «Об утверждении профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом». В частности, к контролёру технического состояния автотранспортных средств предъявляется одно из следующих требований: образование не ниже уровня среднего профессионального, подтвержденное документом об образовании и о квалификации по профессии или специальности, или направлению подготовки, входящим в соответствующую уровню образования укрупненную группу 23.00.00 «Техника и технологии наземного транспорта»; образование не ниже уровня среднего профессионального, подтвержденное документом об образовании и о квалификации по профессии или специальности, или направлению подготовки, не входящим в соответствующую уровню образования укрупненную группу 23.00.00 «Техника и технологии наземного транспорта», и профессиональная переподготовка, с присвоением квалификации контролера технического состояния транспортных средств городского наземного электрического транспорта, подтвержденной документом о квалификации. К работникам, имеющим среднее профессиональное образование по соответствующим профессиям, предъявляются требования к стажу работы в области контроля технического состояния и обслуживания транспортных средств городского наземного электрического транспорта не менее трех лет. К работникам, имеющим среднее профессиональное образование по соответствующим специальностям, предъявляются требования к стажу работы в области контроля технического состояния и обслуживания транспортных средств городского наземного электрического транспорта не менее одного года (за исключением требований к стажу работы, предусмотренных [абзацем третьим](https://base.garant.ru/74938765/e2b552dee0a64c5e9a306e86c1c62af9/#block_11443) настоящего пункта при наличии специальности [23.02.05](https://base.garant.ru/70558310/f7ee959fd36b5699076b35abf4f52c5c/#block_230205) «Эксплуатация транспортного электрооборудования и автоматики (по видам транспорта, за исключением водного)». К работникам, имеющим среднее профессиональное образование по специальности [23.02.05](https://base.garant.ru/70558310/f7ee959fd36b5699076b35abf4f52c5c/#block_230205) «Эксплуатация транспортного электрооборудования и автоматики (по видам транспорта, за исключением водного)» или высшее образование, требования к стажу не предъявляются. |
| 4. | Требования к изготовите­лю (исполнителю, продавцу, лицу, выполняющему функции иностран­ного изготовителя) в случае получения им информации о несоответствии продукции ТР ТС 014/2011. | В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» изготовитель (исполнитель, продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя), которому стало известно о несоответствии выпущенной в обращение про­дукции требованиям ТР ТС 014/2011, обязан сообщить об этом в орган государственного контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией в течение десяти дней с момента получения указанной информации. В течение десяти дней с момента получения информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов, если необходимость установления более длительного срока не следует из существа проводимых мероприятий, изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) обязан представить материалы указанной проверки в орган государственного контроля (надзора).Изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) обязан принять необходимые меры для того, чтобы до завершения проверки, возможный вред, связанный с обращением данной продукции, не увеличился. При подтверждении достоверности информации о несоответствии продукции требованиям ТР ТС 014/2011 изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) в течение десяти дней с момента подтверждения достоверности такой информации обязан разработать программу мероприятий по предотвращению причинения вреда и согласовать её с органом государственного контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией.В случае если угроза причинения вреда не может быть устранена путем проведения мероприятий, изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) обязан незамедлительно приостановить производство и реализацию продукции, отозвать продукцию и возместить приобретателям, в том числе потребителям, убытки, возникшие в связи с отзывом продукции. |
| 5. | Требования к критериям отнесения деятельности юридических лиц, инди­видуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определённой категории риска либо определённому классу (категории) опасности. | При отнесении объектов государственного контроля (надзора) к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного риска управление Госавтодорнадзора размещает соответствующую информацию об этих объектах на своем официальном сайте. Кроме того, по запросу юридического лица или индивидуального предпринимателя управление Госавтодорнадзора в срок, не превышающий 15 рабочих дней с даты поступления такого за­проса, направляет им информацию о присвоенных их деятельности и (или) используемым ими производственным объектам категории риска или классе опасности, а также сведения, использованные при отнесении их деятельности и (или) используемых ими производственных объектов к определенным категориям риска или определенному классу опасности. Критерии к отнесению деятельности в области транспорта к категории риска определены по­становлением Правительства 29.06.2021 №1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве».Критерии к отнесению деятельности, подлежащей лицензированию, определены постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1616 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами»).В соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 №806 при наличии кри­териев, позволяющих отнести объект государственного контроля (надзора) к различным ка­тегориям риска или классам опасности, подлежат применению критерии, относящие объект государственного контроля (надзора) к более высоким категориям риска или классам опас­ности. |
| 6. | Требования к физическим лицам, осуществляющим эксплуатацию автобусов. | Требования, направленные на обеспечение безопасности дорожного движения к физическим лицам, осуществляющим эксплуатацию автобусов, определены частью 3 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». С 01.11.2019 физические лица, осуществляющие эксплуатацию автобусов, обязаны: анали­зировать и устранять причины дорожно- транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств; обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, а также требованиям международных договоров Российской Федерации и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена; осуществлять техническое обслуживание транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов - изготовителей данных транспортных средств; обеспечивать оснащение эксплуатируемых ими транспортных средств тахографами; соблюдать нормы времени управления транспортным средством и отдыха, установленные Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными Правительством Российской Федерации.Таким образом, не зависимо от коммерческой составляющей перевозки физическое лицо либо индивидуальный предприниматель обязаны проводить предрейсовый технический осмотр транспортного средства и предрейсовый медицинский осмотр водителя. |
| 7. | Требования к установке тахографов на автобусы, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении. | Постановлением Правительства РФ от 31.03.2022 № 539 «О приостановлении действия пункта 1 постановления Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 1998 «О категориях оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а такжевидах сообщения, в которых осуществляются такиеперевозки транспортнымисредствами указанныхкатегорий» вотношении категорий М2 и М3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении, и о внесении изменения в пункт 4 указанного постановления» определено:1. Приостановить до 1 марта 2024 г. действие [пункта 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_413492/) постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 1998 «О категориях оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также видах сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 50, ст. 8204) в отношении транспортных средств категорий М2 и М3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении.2. В [пункте 4](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_413492/) постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 1998 «О категориях оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также видах сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 50, ст. 8204) слова «до 1 января 2027 г.» заменить словами «до 1 сентября 2026 г.». |
| 8. | Требования к оснащению транспортных средств категорий М\_2, М\_3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации | Постановлением Правительства РФ от 22.12.2020 № 2216 утверждены Правила оснащения транспортных средств категорий М 2, М 3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации, согласно которым:- оснащение транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации обеспечивается их собственниками (владельцами) в соответствии с технической документацией производителей аппаратуры спутниковой навигации.- транспортные средства подлежат оснащению работоспособной аппаратурой спутниковой навигации, отвечающей следующим требованиям:а) соответствует требованиям технического регламента;б) обеспечивает определение по сигналам не менее 2 действующих глобальных навигационных спутниковых систем, одной из которых является глобальная навигационная спутниковая система ГЛОНАСС, передачу информации о географической широте и долготе местоположения транспортного средства, его путевом угле и скорости движения, времени и дате фиксации местоположения транспортного средства с интервалом передачи не более 30 секунд через Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА-ГЛОНАСС» (далее - система):в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта;в региональные, муниципальные и иные информационные системы (по решению собственника (владельца) транспортного средства и при наличии технической возможности такой передачи);в) предусматривает наличие персональной универсальной многопрофильной идентификационной карты абонента, содержащей профиль сети подвижной радиотелефонной связи, обеспечивающей функционирование системы.Требования, предусмотренные настоящими Правилами, не применяются в отношении транспортных средств, используемых для обеспечения органов, в которых предусмотрена военная или приравненная к ней служба, органов внутренних дел, транспортных средств, используемых физическими лицами для нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, а также транспортных средств, зарегистрированных на подведомственные Управлению делами Президента Российской Федерации организации и используемых для обеспечения визитов глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, руководителей международных организаций, парламентских делегаций, правительственных делегаций, делегаций иностранных государств, транспортных средств, используемых для обеспечения деятельности объектов государственной охраны, в том числе обеспечения выездных мероприятий, проводимых Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и палатами Федерального Собрания Российской Федерации. |
| 9. | Требования к критериям отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определённой категории риска либо определённому классу (категории) опасности. | При отнесении объектов государственного контроля (надзора) к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного риска управление Госавтодорнадзора размещает соответствующую информацию об этих объектах на своем официальном сайте. Кроме того, по запросу юридического лица или индивидуального предпринимателя управление Госавтодорнадзора в срок, не превышающий 15 рабочих дней с даты поступления такого запроса, направляет им информацию о присвоенных их деятельности и (или) используемым ими производственным объектам категории риска или классе опасности, а также сведения, использованные при отнесении их деятельности и (или) используемых ими производственных объектов к определенным категориям риска или определенному классу опасности. Критерии к отнесению деятельности в области транспорта к категории риска определены постановлением Правительства 29.06.2021 №1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве».Критерии к отнесению деятельности, подлежащей лицензированию, определены постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1616 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами»).В соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 №806 при наличии критериев, позволяющих отнести объект государственного контроля (надзора) к различным категориям риска или классам опасности, подлежат применению критерии, относящие объект государственного контроля (надзора) к более высоким категориям риска или классам опасности. |

**Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Суть типовой жалобы**  | **Основной вывод, результат административных и судебных решений** |
| 1 | *Юридическое лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 11.33 КоАП РФ, а именно,*  *водитель автобуса при осуществлении регулярной перевозки пассажиров не предъявил карту маршрута регулярных перевозок, и подвергнуто наказанию в виде административного штрафа в размере 150 000 рублей.**В жалобе просит отменить постановление об административном правонарушении в связи с наличием у юридического лица карты маршрута, пояснили, что законом установлена обязанность водителя, а не владельца транспортного средства иметь при себе маршрутную карту, следовательно к ответственности должен быть привлечен водитель, и*  *никакого вреда либо угрозы его причинения не возникло, следовательно оснований для назначения наказания в виде штрафа не имелось. Также в жалобе сослались на то, что оспариваемое постановление вынесено неуполномоченным лицом (часть 8 статьи 22.2 КоАП РФ).* | ***Решением Арбитражного суда Вологодской области от 30.09.2022 по делу № А13-10872/2022***  ***штраф снижен в соответствии со статьей 4.1.2 КоАП РФ, устанавливающей особенности назначения наказания в виде административного штрафа юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, в остальной части требований отказать.****В соответствии с частью 4 статьи 11.33 КоАП РФ административным правонарушением признается использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса, трамвая или троллейбуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок в случае, если наличие такой карты является обязательным и влечет наложение административного штрафа на водителя в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - трехсот тысяч рублей.**Постановлением должностного лица Северо-Восточного МУГАДН по Вологодской области юридическое лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 11.33 КоАП РФ, выразившегося в осуществлении регулярных перевозок пассажиров автобусом при отсутствии карты маршрута, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 150 000 руб., то есть в размере, предусмотренном санкцией части 4 статьи 11.33 КоАП РФ и положением частей 2.2., 2.3 статьи 4.1 КоАП РФ.**В жалобе юридическое лицо ссылается на наличие у юридического лица карты маршрута, и что законом установлена обязанность водителя, а не владельца транспортного средства иметь при себе маршрутную карту, следовательно к ответственности должен быть привлечен водитель. Сослались на то, что никакого вреда либо угрозы его причинения не возникло, следовательно оснований для назначения наказания в виде штрафа не имелось. В соответствии с частью 8 статьи 22.2 КоАП РФ*  *должностное лицо, непосредственно участвовавшее в проведении контрольного (надзорного) мероприятия, проверки и возбудившее дело об административном правонарушении на основании признаков, указывающих на наличие события административного правонарушения и выявленных в ходе проведения указанных контрольного (надзорного) мероприятия, проверки, не вправе рассматривать дело о таком административном правонарушении.* *Должностное лицо Северо-Восточного МУГАДН осуществляло контрольное (надзорное) мероприятие в рамках специального режима государственного контроля (надзора) – постоянного рейда, в перечне контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных статьей 56 федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постоянный рейд не указан. На основании изложенного, часть 8 статьи 22.2 КоАП РФ в данном случае применению не подлежит.**Отношения по организации регулярных перевозок регулируются*  *Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – ФЗ -220). В соответствии с пунктом 1; подпунктом 2 пункта 2; пунктом 8 статьи 14 ФЗ-220:* *В целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам. Осуществление регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам обеспечивается посредством: заключения в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, предусматривающих использование транспортных средств городского наземного электрического транспорта (трамваев, троллейбусов), автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи, заряжаемой от внешнего источника (электробусов), для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа и эксплуатацию объектов, технологически обеспечивающих их движение, - в случае, если это предусмотрено документом планирования регулярных перевозок или региональным комплексным планом транспортного обслуживания населения. Государственный или муниципальный заказчик, концедент, публичный партнер выдают на срок действия государственного или муниципального контракта или соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, концессионного соглашения карты маршрута регулярных перевозок лицу, с которым заключены государственный или муниципальный контракт, концессионное соглашение либо соглашение о государственно-частном партнерстве или соглашение о муниципально-частном партнерстве.* *На основании пункта 20 части 1 статьи 3 ФЗ-220 карта маршрута регулярных перевозок - документ, содержащий сведения о маршруте регулярных перевозок и транспортном средстве, которое допускается использовать для перевозок по данному маршруту. В соответствии с пунктом 3 статьи 35 ФЗ-220 карта муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок, смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок выдается на каждое транспортное средство, используемое для регулярных перевозок по соответствующему маршруту. Таким образом, карта маршрута регулярных перевозок является одним из основных документов, подтверждающих право хозяйствующего субъекта на осуществление деятельности по перевозке пассажиров; содержит сведения о маршруте регулярных перевозок и транспортном средстве, которое допускается использовать для перевозок по данному маршруту. Довод истца, что карта маршрута имеется, но в момент проверки водитель забыл взять ее с собой, судом не принято, ввиду того, что юридическое лицо как работодатель несет ответственность за действия своих работников, которые в силу закона, трудового договора или гражданско-правового договора представляют это юридическое лицо в отношениях с третьими лицами и выступают от его имени, в связи с чем действия работника (подчиненного) юридического лица рассматриваются как действия самого юридического лица.* ***Решение Четырнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 16.11.2022 по делу № А13-10872/2022 – решение Арбитражного суда Вологодской области оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.*** |
| 2. | *Юридическое лицо допустило транспортное средство для перевозки пассажиров с нарушением установленным правил, а именно: транспортное средство не было оснащено надписями, иной текстовой и графической информацией, выполненной рельефно-линейным шрифтом, обеспечивающим доступность информации для всех граждан, включая слабовидящих, дублированной рельефно-точечным шрифтом Брайля для незрячих,* *и подвергнуто наказанию в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей, предусмотренного статьей 9.13 КоАП РФ.*  *В жалобе просит отменить постановление в связи с тем, что:**-*  *до конца 2022 Правительство Российской Федерации объявило мораторий на проведение проверок согласно постановлению правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;*  - *положения статьи 2.9. КоАП РФ, предусматривают, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием;* *- деятельность Предприятия, в том числе по причине социальной направленности, носит убыточный характер;* *- транспортная деятельность относится к отрасли российской экономики, в наибольшей степени пострадавших от последствий введенных карантинных мероприятий по COVID-19, и в соответствии Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 N 434 (ред. от 26.06.2020) «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции», включена в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.* | ***Решением Череповецкого городского суда Вологодской области от 21.07.2022 по делу № 12-437/2022 постановление должностного лица Северо-Восточного МУГАДН оставить без изменения, а жалобу Предприятия - без удовлетворения.****В судебном заседании представитель юридического лица доводы, изложенные в жалобе, поддержала по изложенным в ней основаниям, дополнительно суду пояснила, что при рассмотрении протокола об административном правонарушении должностным лицом, не были учтены пояснения о сроках исправления допущенного нарушения. В настоящее время нарушение устранено.**Статьей 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.**Согласно ст. 15 п. 6 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников): дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика.**Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи утвержден приказом Минтранса России от 20 сентября 2021 года N 321.* *Судья верно решил,*  *что все имеющие значение для квалификации действий юридического лица и подлежащие выяснению обстоятельства по делу установлены. Неустранимых сомнений в виновности общества в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не усматривается. Действия юридического лица правильно квалифицированы в соответствии с установленными обстоятельствами и требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Принципы презумпции невиновности и законности, закрепленные в статьях 1.5, 1.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при рассмотрении дела соблюдены. Протокол об административном правонарушении составлен уполномоченным должностным лицом с соблюдением требований статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при надлежащем извещении юридического лица. Копия протокола направлена в установленном законом порядке.* *В постановлении должностного лица по делу об административном правонарушении содержатся сведения, предусмотренные частью 1 статьи 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отражено событие правонарушения, квалификация деяния, приведены обстоятельства, установленные при рассмотрении дела. Постановление вынесено в пределах срока давности привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является законным и обоснованным.* *В жалобе юридическое лицо указывает, что на основании Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий), за исключением случаев, указанных в пункте 2 настоящего постановления. В соответствии с пунктом 12 указанного постановления, Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 №336 вступает в силу со дня его официального опубликования на официальном интернет-портале правовой информации http://pravo.gov.ru 10.03.2022.**Между тем, Северо-Восточным МУГАДН по Вологодской области постоянный рейд проведен и завершен 09.03.2022 на основании Решения о проведении постоянного рейда от 28.02.2022, т.е. до дня официального опубликования указанного постановления.* *Ссылка в жалобе на то, что юридическое лицо никоим образом не уклоняется от исполнения требований законодательства по оснащению надписями, иной текстовой и графической информацией, выполненной рельефно-линейным шрифтом, обеспечивающим доступность информации для всех граждан, включая слабовидящих, дублированной рельефно-точечным шрифтом Брайля для незрячих в салоне транспортного средства, не свидетельствует об отсутствии вины общества в неисполнении требований по обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры.* *Вопреки доводам жалобы оснований для признания совершенного административного правонарушения малозначительным и освобождения от административной ответственности на основании статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.* *Нарушений гарантированных Конституцией Российской Федерации и статьей 25.1 КоАП РФ прав, в том числе права на защиту при рассмотрении дела не допущено. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не установлено.* *Обстоятельств, которые в силу статьи 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могли повлечь изменение или отмену обжалуемого постановления не установлено.* ***Решением Вологодского областного суда от 05.09.2022 по делу № 7-517/2022 решение судьи Череповецкого городского суда Вологодской области от 21.07.2022 оставить без изменения, жалобу - без удовлетворения.*** |
| 3. | *Индивидуальный предприниматель признан виновным в административном правонарушении (далее – АП), предусмотренном частью б статьи 12.21.1 КоАП РФ, а именно, допустил движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением нагрузки на ось транспортного средства, указанной в специальном разрешении, на величину более 50 процентов (нагрузка на 2-ю ось превысила допустимую на 57,8%). Данное нарушение влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей (за административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица).* *В жалобе просит отменить постановление должностного лица Северо-Восточного МУГАДН в связи с нарушением установленного процессуального порядка, а именно:* *- согласно ст.25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело;* *При непринятии доводов об отмене постановления, просит заменить административный штраф на предупреждение:**- в соответствии с ч.2 ст. 25.1 КоАП РФ дело об АП рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об АП; - согласно ч.1 ст.4.1.1 КоАП РФ лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность, за впервые совершенное АП, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение;**- в силу ч.2 ст.3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные АП, при отсутствии причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.*  | ***Решением Вологодского городского суда от 25.07.2022 года № 12-1040/2022*** ***постановление должностного лица Северо-Восточного МУГАДН изменить, снизив размер назначенного административного штрафа с 400 000 руб. до 200 000 руб., в остальной части постановление оставить без изменения.****Не согласившись с постановлением индивидуальный предприниматель обратился в суд с жалобой, в которой просил постановление отменить, производство по делу прекратить. В обоснование доводов жалобы указано, что индивидуальный предприниматель при составлении протокола и возбуждении дела участия не принимал. Сведения о рассмотрении дела в повестке отсутствовали. При рассмотрении дела в отношении индивидуального предпринимателя не были созданы все необходимые условия для обеспечения процессуальных гарантий прав физического лица. В случае пропуска срока подачи жалобы просит его восстановить.**Заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, проанализировав доводы, изложенные в жалобе, суд приходит к следующему выводу. Индивидуальный предприниматель получил на руки протокол об административном правонарушении по ст. 12.21.1 ч. 6 КоАП РФ, в котором указано, что рассмотрение дела назначено на 25.01.2022 г. в 14 час. 30 мин, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором.**Следовательно, можно сделать вывод о надлежащем извещении индивидуального предпринимателя о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении по ч. 6 ст. 12.21.1 КоАП РФ.*  *Факт административного правонарушения по ч. 6 ст. 12.21.1 КоАП РФ подтверждается имеющимися в материалах дела доказательствами — актом взвешивания транспортного средства, свидетельством о поверке, и всеми материалами дела в их совокупности.**Указанные документы у суда не вызвали сомнений, оформлены в соответствии с требованиями закона и объективно устанавливает виновность индивидуального предпринимателя в совершении вышеуказанного административного правонарушения. Доказательства получены без нарушения закона, оснований не доверять им не имеется. Противоречий между представленными суду доказательствами не усматривается. Доказательств, опровергающих факт совершения правонарушения, при рассмотрении жалобы на постановление и решение, судом не установлено.**Действия индивидуального предпринимателя правомерно квалифицированы как административное правонарушение, предусмотренное частью 6 статьи 12.21.1 КоАП РФ об административных правонарушениях, так как собственником транспортного средства допущено движение крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось.**Ссылка заявителя на возможность применения положений статей 3.4 и 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях несостоятельна ввиду того, что данное правонарушение посягает на безопасность дорожного движения, жизнь и здоровье людей.**Следует отметить, что состав административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 12.21.1 КоАП РФ об административных правонарушениях, является формальным и не требует наступления общественно опасных последствий или причинение вреда.**С учетом изложенного, данные доводы жалобы не могут быть приняты судом во внимание и подлежат отклонению.* |
| 4. | *Юридическое лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 12.21.2 КоАП РФ, и подвергнуто административному наказанию в виде штрафа в размере 75 000 рублей. Юридическим лицом осуществлялась деятельность по междугородней автомобильной перевозке опасного груза «Битум нефтяной строительный БН 90/10 № ООН 3257, класс опасности 9, группа упаковки III «Жидкость при повышенной температуре, Н.У.К» (TH № б/н от 28.02.2022) с нарушением требований транспортного законодательства Российской Федерации: указанное транспортное средство не оснащено работоспособной аппаратурой спутниковой навигации, в частности, обеспечивающей определение по сигналам не менее 2 действующих глобальных навигационных спутниковых систем, одной из которых является глобальная навигационная спутниковая система ГЛОНАСС, передачу информации о географической широте и долготе местоположения транспортного средства, его путевом угле и скорости движения, времени и дате фиксации местоположения транспортного средства с интервалом передачи не более 30 секунд через Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА- ГЛОНАСС», в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта.**В жалобе юридическое лицо*  *просил постановление должностного лица отменить со ссылкой на то, что:**- обществу до момента фиксации отсутствия передачи информации через ГАИС «Эра-Глонасс» о неисправности установленного оборудования на транспортном средстве было неизвестно;**- в силу ч.2 ст.3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные АП, при отсутствии причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.* |  ***Решением Грязовецкого районного суда Вологодской области от 12.07.2022года по делу № 12-120/2022 постановление должностного лица Северо-Восточного МУГАДН оставить без изменения, жалобу юридического лица - без удовлетворения.*** *В соответствии с ч.1 ст.2.21.2 КоАП РФ административным правонарушением признается перевозка опасных грузов водителем, не имеющим свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов, специального разрешения или аварийной карточки системы информации об опасности, предусмотренных правилами перевозки опасных грузов, а равно перевозка опасных грузов на транспортном средстве, конструкция которого не соответствует требованиям правил перевозки опасных грузов или на котором отсутствуют элементы системы информации об опасности либо оборудование или средства, применяемые для ликвидации последствий происшествия при перевозке опасных грузов, либо несоблюдение условий перевозки опасных грузов, предусмотренных указанными правилами.* *Частью 2 указанной статьи предусмотрена административная ответственность за нарушение правил перевозки опасных грузов, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, в виде административного штрафа на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.* *Согласно п.1.2 Постановления Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 (ред. от 31.12.2020) "О Правилах дорожного движения" (вместе с "Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения") (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) "Опасный груз" - вещества, изделия из них, отходы производственной и иной хозяйственной деятельности, которые в силу присущих им свойств могут при перевозке создать угрозу для жизни и здоровья людей, нанести вред окружающей среде, повредить или уничтожить материальные ценности.* *В соответствии с п.23.5 ПДДРФ перевозка тяжеловесных и опасных грузов осуществляется в соответствии со специальными правилами.* *Согласно Постановлению Правительства РФ от 22.12.2020 N 2216 "Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации" транспортные средства подлежат оснащению работоспособной аппаратурой спутниковой навигации, отвечающей следующим требованиям: а) соответствует требованиям технического регламента; б) обеспечивает определение по сигналам не менее 2 действующих глобальных навигационных спутниковых систем, одной из которых является глобальная навигационная спутниковая система ГЛОНАСС, передачу информации о географической широте и долготе местоположения транспортного средства, его путевом угле и скорости движения, времени и дате фиксации местоположения транспортного средства с интервалом передачи не более 30 секунд через Государственную автоматизированную информационную систему "ЭРА-ГЛОНАСС" (далее - система): в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта; в региональные, муниципальные и иные информационные системы (по решению собственника (владельца) транспортного средства и при наличии технической возможности такой передачи); в) предусматривает наличие персональной универсальной многопрофильной идентификационной карты абонента, содержащих профиль сети подвижной радиотелефонной связи, обеспечивающей функционирование систем (п.З).* *Оснащение транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации обеспечивается их собственниками (владельцами) в соответствии с технической документацией производителей аппаратуры спутниковой навигации (п.2).* *При оснащении транспортного средства аппаратурой спутниковой навигации обеспечивается установка аппаратуры спутниковой навигации на транспортном средстве и ее идентификация в системе (п.4).* *При идентификации аппаратуры спутниковой навигации осуществляется проверка ее работоспособности посредством тестирования корректной отправки и получения информации системой (п.7).* *По итогам идентификации аппаратуры спутниковой навигации в системе оператором системы оформляется свидетельство в электронном виде и направляется на адрес электронной почты собственника (владельца) транспортного средства, размещенный в системе в соответствии с пунктом 6 настоящих Правил, в течение 24 часов после такой идентификации (п.8).* *В случае замены аппаратуры спутниковой навигации, которой оснащено транспортное средство, а также изменения информации о транспортном средстве, об аппаратуре спутниковой навигации, о собственнике (владельце) транспортного средства, указанной в пункте 6 настоящих Правил, собственник (владелец) транспортного средства обеспечивает выполнение мероприятий, предусмотренных пунктом 6 настоящих Правил (п.9).* *Судья верно сделал вывод, что доказательства оформлены в соответствии с требованиями закона, надлежащим должностным лицом, в рамках выполнения им служебных обязанностей, они согласуются между собой и с фактическими данными, являются достоверными и допустимыми, отвечают требованиям, предъявляемым к доказательствам в соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ, в связи с чем, не доверять им оснований не имеется, а поэтому правильно должностным лицом положены в основу обжалуемого постановления, оценены в порядке ст. 26.11 КоАП РФ.* *В соответствии со ст.2.1 ч.2 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.* *При рассмотрении дела судом не установлено обстоятельств объективно препятствующих юридическому лицу соблюдать требования закона, предъявляемые к перевозке опасных грузов, при этом обществом не предприняты все возможные, зависящие от него меры по их соблюдению.**Таким образом, действия юридического лица обоснованно квалифицированы по ч. 2 ст. 12.21.2 КоАП РФ.* *Оснований для применения положений части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ о замене административного штрафа на предупреждение, о чем ставится вопрос в жалобе, суд не усматривает.* ***Решением Вологодского областного суда от 26.09.2022 года по делу № 7-545/2022***  ***решение судьи Грязовецкого районного суда Вологодской области от 12.07.2022 оставить без изменения, жалобу юридического лица - без удовлетворения.*** |
| 5. | *Юридическое лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 14.1.2 КоАП РФ, к нему применено административное наказание в виде штрафа в размере 100 000 рублей.* *Юридическое лицо осуществляло перевозки группы детей по заказу в количестве 18 человек (16 детей и 2 сопровождающих) по междугороднему маршруту с грубым нарушением лицензионных требований, а именно:* *- информация о географической широте и долготе местоположения транспортного средства, его путевом угле и скорости движения, времени и дате фиксации местоположения транспортного средства с интервалом передачи не более 30 секунд через Государственную автоматизированную информационную систему "ЭРА-ГЛОНАСС” в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта не передается;**- транспортное средство не оснащено в установленном порядке аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.* *В жалобе юридическое лицо просит административное правонарушение признать малозначительным и ограничиться предупреждением, ссылаясь на то, что юридическое лицо приняло все возможные меры для соблюдения законодательства в части передачи информации через ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС»:**- выполнило обязательство по установке приборов по передаче информации (об этом свидетельствует заключенный договор возмездного оказания услуг);**- был осуществлен монтаж оборудования на транспортное средство (акт монтажа оборудования года приложен к жалобе);**- на транспортное средство установлен прибор Teltonika FMB920 с вставленными активированными сим-картами (акт приема-передачи SIM -карт между региональным диспетчерским центром и юридическим лицом);**- услуги по идентификации аппаратуры спутниковой навигации в ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС оплачены (платежное поручение, подтверждающее факт оплаты услуг);**- исходя из детализации по договору возмездного оказания услуг года виден объем трафика по номеру сим- карты, которая закреплена за транспортным средством. Данный факт свидетельствует об исправности системы передачи данных (письмо от АО «ГЛОНАСС» с детализацией по договору возмездного оказания услуг).* |  ***Решением Череповецкого городского суда Вологодской области от 25.11.2022 года по делу № 5-2227/2022***  ***юридическое лицо признано виновным в*** ***совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 14.1.2 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.****Административная ответственность по ч. 4 ст. 14.1.2 КоАП РФ наступает за осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией, за исключением случаев, предусмотренных статьей 11.23 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.**Согласно примечания понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.**Согласно п.3,4, п. 8 п.п. «д», п. 39 постановления Правительства РФ от 07.10.2020 №1616 (ред. от 23.12.2021) «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами») (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022):* *Понятие "автобус", используемое в настоящем Положении, означает транспортное средство категории М2 или М3, за исключением троллейбуса.**Лицензируемая деятельность включает в себя перевозки пассажиров автобусами лицензиата на основании договора перевозки пассажиров или договора фрахтования транспортного средства (далее - коммерческие перевозки) и (или) перевозки автобусами иных лиц лицензиата для его собственных нужд.**Лицензиат обязан выполнять следующие лицензионные требования: допускать к лицензируемому виду деятельности автобусы лицензиата, прошедшие в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со статьей 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения", предрейсовый или предсменный контроль их технического состояния и оснащенные в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, тахографами (контрольными устройствами (тахографами) регистрации режима труда и отдыха водителей транспортных средств), а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;**К грубым нарушениям лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности относится нарушение одного из лицензионных требований, предусмотренных подпунктами "а", "д", “з" - "к" и "и” пункта 8 настоящего Положения, повлекшее за собой последствия, установленные частью 10 статьи 19.2 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".**В соответствии с п. 3 Постановления Правительства РФ от 22.12.2020 N 2216 "Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации"**транспортные средства подлежат оснащению работоспособной аппаратурой спутниковой навигации, отвечающей следующим требованиям:**а)соответствует требованиям технического регламента;**б)обеспечивает определение по сигналам не менее 2 действующих глобальных навигационных спутниковых систем, одной из которых является глобальная навигационная спутниковая система ГЛОНАСС, передачу информации о географической широте и долготе местоположения транспортного средства, его путевом угле и скорости движения, времени и дате фиксации местоположения транспортного средства с интервалом передачи не более 30 секунд через ГАИС "ЭРА-ГЛОНАСС" в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта;в региональные, муниципальные и иные информационные системы (по решению собственника (владельца) транспортного средства и при наличии технической возможности такой передачи);**в)предусматривает наличие персональной универсальной многопрофильной идентификационной карты абонента, содержащей профиль сети подвижной радиотелефонной связи, обеспечивающей функционирование системы.* *Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 877 (ред. от 21.06.2022) "О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" (вместе с "ТР ТС 018/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности колесных транспортных средств") (с изм. и доп., вступ. в силу с 16.07.2022) установлено:**Автобусы, троллейбусы, специализированные пассажирские транспортные средства и их шасси, в том числе: Категория М3 - Транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, имеющие, помимо места водителя, более восьми мест для сидения, технически допустимая максимальная масса которых превышает 5 т.**На основании ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.**Субъектами правонарушений могут быть, как должностные лица коммерческих и некоммерческих организаций, так и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм.* *Согласно ответа АО «ГЛОНАСС» на запрос суда аппаратура спутниковой навигации, установленная на транспортном средстве юридического лица идентифицирована в ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» 21 сентября 2022 г. Соответственно по состоянию на 31 августа 2022 года указанная аппаратура спутников навигации не была идентифицирована в ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС», данные от аппаратуры не была идентифицирована в ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС», данные от аппаратуры в ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» и в Ространснадзор не передавались.* *Доводы юридического лица об установке аппаратуры спутниковой навигации в автобусе и получении сим-карт, совершении правонарушения по причине отсутствия возможности проверки работы аппаратуры спутниковой навигации суд признал подлежащими отклонению, т.к. не идентификация оборудования спутниковой навигации в ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС», влекущая не передачу информации судом расценивается как отсутствие оснащения автобуса работоспособной аппаратурой и влечет не допуск транспортного средства к лицензируемому виду деятельности, кроме того данное нарушение влечет возникновение угрозы жизни и здоровью граждан.* *Учитывая, что тяжких последствий для жизни и здоровья граждан не наступило, суд счел возможным не применять в отношении юридического лица административное приостановление деятельности, считая, что цели наказания могут быть достигнуты путем назначения административного наказания в виде штрафа в минимальном размере.* *С учетом конкретных обстоятельств дела, оснований считать данное административное правонарушение малозначительным не имеется, состав допущенного правонарушения является формальным, поэтому отсутствие тяжких последствий не свидетельствует о малозначительности нарушения.****Решением Вологодского областного суда от 18.01.2023 года по делу № 7а-2/2023 постановление судьи Череповецкого городского суда Вологодской области от 25 ноября 2022 года оставить без изменения, жалобу юридического лица - без удовлетворения.*** |